

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАИЦКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ГАТЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 года № проекта**

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования Таицкое городское поселение 30.09.2021 № 118 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение», администрация Таицкого городского поселения, учитывая проведенные с \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ общественные обсуждения проекта данного постановления администрации Таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района, а также заключение по результатам указанных общественных обсуждений от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, руководствуясь Уставом муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год (Приложение).

2 2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию (обнародованию) в печатном издании «Таицкий вестник», а также размещению на официальном сайте администрации муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского муниципального района Ленинградской области в сети «Интернет» в течение 5 дней с момента утверждения Программы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Таицкого городского поселения И.В. Львович

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Таицкого городского поселения

от «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

(Приложение)

**ПРОГРАММА**

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение**

**Гатчинского муниципального района 2023 год**

**Общие положения**

1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства на территории муниципального образования таицкого городского поселения Гатчинского муниципального района Ленинградской области на 2023 год(*далее – Программа профилактики*) разработана в соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решением совета депутатов муниципального образования Таицкое городское поселение 30.09.2021 № 118 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение», в целях организации проведения администрацией муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского поселения Ленинградской области (*далее – администрация Таицкого городского поселения, орган муниципального контроля, контрольный орган*) профилактики нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – обязательные требования), предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям, разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований.

2. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям проводится в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства *(далее - муниципальный контроль в сфере благоустройства).*

3. Программа реализуется в 2023 году и содержит описание текущего состояния муниципального контроля в сфере благоустройства, проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2023 год и показатели оценки реализации Программы профилактики.

**Раздел 1. Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы**

1.1. В соответствии с Положением о порядке осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского района, утвержденным решением совета депутатов муниципального образования Таицкое городское поселение 30.09.2021 № 118 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории муниципального образования Таицкое городское поселение» *(далее - Положение)*, органом, осуществляющим муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Таицкого городского поселения является администрация Таицкого городского поселения.

Структурным подразделением администрации Таицкого городского поселения, ответственным за реализацию функции по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства является отдел по вопросам ЖКХ и благоустройству администрации Таицкого городского поселения. Должностными лицами, уполномоченными на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю в сфере благоустройства являются начальник отдела по ЖКХ и благоустройству и ведущий специалист отдела по вопросам ЖКХ и благоустройству.

1.2. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

1.3. Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных Правилами благоустройства муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского района, утвержденными решением Совета депутатов от 25.10.2017 №47 (с учетом изменений и дополнений) *(далее - Правила благоустройства)*, в том числе требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, за нарушение которых статьями 9.13, 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, статьями 4.3, 4.5, 4.6-1, 4.9-1, 4.10, 4.11, 4.12, 4.13, 4.14, 4.15 Областного закона Ленинградской области от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» предусмотрена административная ответственность; исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.4. Объектами муниципального контроля в сфере благоустройства являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере благоустройства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории (включая земельные участки), другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются в границах муниципального образования Таицкое городское поселение Гатчинского района.

1.5 Проблемы, на решение которых направлена программа профилактики:

1) недостаточная обеспеченность информацией физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

2) отсутствие доверительных отношений между контрольно-надзорными органами и контролируемыми лицами вследствие существовавшей ранее монополии на проведение проверок и применение карательного подхода.

3) недостаточность информационного обеспечения деятельности территориальных органов администрации по предупреждению нарушений юридическими и физическими лицами обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи Программы профилактики**

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

- снижение административной нагрузки на контролируемые лица;

- создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- повышение правосознания и правовой культуры юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | | Структурное подразделение, ответственное за реализацию;  должностные лица, ответственные за реализацию мероприятия |
| 1. | Информирование | **Постоянно.**  Посредством размещения сведений, предусмотренных [частью 3 статьи 46](consultantplus://offline/ref=1D4E32A31A176726FF77A9EFC32AC1AADF1A11E10915B9C2EAEB08B6420BA89D5285C3D8291066ADE36704B4B5FA87C24CDB8E14FED710BCUBy5H) Закона № 248-ФЗ на официальном сайте в сети «Интернет»: http://www.taici.ru/ *(далее – официальный сайт),* в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Размещенные сведения на указанном официальном сайте поддерживаются в актуальном состоянии | | Отдел по вопросам ЖКХ и благоустройства  Ведущий специалист отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства |
| 1. текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства | **В течение 2023 года,**  **поддерживается в актуальном состоянии** |
| 1. сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу; | **По мере необходимости** |
|  |  | 1. перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | **В течение 2023 года, поддерживается в актуальном состоянии** |
| 1. перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований; | **Не позднее 3 рабочих дней после утверждения** |
| 1. исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | **В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии** |
| 1. сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | **В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии** |
| 1. сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | **В течение 2023 года, поддерживать в актуальном состоянии** |
| 1. ежегодного доклада о муниципальном контроле в сфере благоустройства; | **в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023 г.)** |
| 1. письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом | **в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц** |
| 1. Программы профилактики на 2024 г. | **не позднее**  **1 октября 2023 г.**  **(проект Программы для общественного обсуждения);**  **в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы)** |
| 1. Ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства | **в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения**  **(до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана)** |
| 2. | Консультирование | **По обращениям контролируемых лиц или их представителей.**  Консультирование контролируемых лиц осуществляется инспекторами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 10 минут.  Консультирование осуществляется в устной форме по следующим вопросам:  1) порядок проведения контрольных мероприятий;  2) периодичность проведения контрольных мероприятий;  3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;  4) порядок обжалования решений Контрольного органа.  Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.  Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»  Письменное консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа.  В случае поступления в орган муниципального контроля 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте администрации письменного разъяснения.  Контрольный орган ведет журнал учета консультирований  Консультирование осуществляется без взимания платы. | | Отдел по вопросам ЖКХ и благоустройства  начальник отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства  ведущий специалист отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства |
| 3. | Объявление предостережения | **При получении сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушения обязательных требований**  Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Предостережение составляется по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».  Контролируемое лицо в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Контрольный орган возражение в отношении предостережения.  Возражение должно содержать:  1) наименование Контрольного органа, в который направляется возражение;  2) наименование юридического лица, фамилию, имя и отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя или гражданина, а также номер (номера) контактного телефона, адрес (адреса) электронной почты (при наличии) и почтовый адрес, по которым должен быть направлен ответ контролируемому лицу;  3) дату и номер предостережения;  4) доводы, на основании которых контролируемое лицо не согласное с объявленным предостережением;  5) дату получения предостережения контролируемым лицом;  6) личную подпись и дату.  В случае необходимости в подтверждение своих доводов контролируемое лицо прилагает к возражению соответствующие документы либо их заверенные копии.  Контрольный орган рассматривает возражение в отношении предостережения в течение пятнадцати рабочих дней со дня его получения.  По результатам рассмотрения возражения Контрольный орган принимает одно из следующих решений:  1) удовлетворяет возражение в форме отмены предостережения;  2) отказывает в удовлетворении возражения с указанием причины отказа.  Контрольный орган информирует контролируемое лицо о результатах рассмотрения возражения не позднее пяти рабочих дней со дня рассмотрения возражения в отношении предостережения.  Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. Контрольный орган вправе принять решение о безосновательности очередного возражения. О данном решении уведомить в 10-ти дневный срок контролируемое лицо, направившее возражение.  Контрольный орган ведет журнал учета объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.  Повторное направление возражения по тем же основаниям не допускается. | | Отдел по вопросам ЖКХ и благоустройства  Начальник отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства  Ведущий специалист отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства |
| 4 | Профилактический визит | Проводится по инициативе контролируемого лица или в отношении лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере на территории Таицкого г.п. (в течение одного года с момента начала деятельности).  Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. | | Отдел по вопросам ЖКХ и благоустройства  Начальник отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства Ведущий специалист отдела по вопросам ЖКХ и благоустройства |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

Программа профилактики считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы профилактики не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

|  |  |
| --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа |
| 3. | Обоснованность направления подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований |

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Обоснованность объявления подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 100 % |

Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 60% и менее | 61-85% | 86-99% | 100% |
| Эффект | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |